

國際開發與援助講義 (2)

卜正球老師 2013.09

貳、國際援助的發展回顧

一、二次戰後至今國際援助的發展回顧 (R2,3)【MBA 智庫百科】

(一) 二戰前國際援助的特質

從歷史上看，國際援助作為一種國際關係現象雖然由來已久，但在地二次大戰以後才實現了「機制化」、「體系化」、「規範化」，且二戰前後的國際援助有著本質的不同特點：

1. 二戰前的國際援助大多在盟國之間進行的，大多出於軍事和戰略上的直接目的。二戰後國際援助主要是從發達國家流向發展中國家，且許多是在幫助發展中國家發展經濟的名義下進行的。
2. 二戰前的國際援助多為雙邊行為，沒有形成國際性的制度體系。二戰後由於國際體系的建置完備，並已具有制度化、經常性、大規模的特點，不僅有專門性的國際組織，先進國家亦有其專職政府機構，故很難說有那個國家可以完全游離於國際援助的系統網絡之外。

(二) 二戰之後國際援助的發展特質

1. 發達國家（援助國）與許多發展中國家（受援國）均有歷史上的利益關係，而這種關係開始於殖民時代。
2. 二戰經濟復興之後，發達國家需要穩定的海外市場來保證其足夠的有效需求，因此促進發展中國家的經濟發展最終也是為了滿足發達國家的經濟發展需要。
3. 國際政治體系的建置及運作之下，促使發達國家與發展中國家之間形成更密切的相互依存性。其中聯合國及其附屬組織（如 WB, IMF 等）均發揮了最關鍵的影響作用。
4. 二戰後發達國家的對外援助雖有其正面意義，但也引發相對負面的意義及效果，有不少國家將西方國家的對外援助解讀為是對發展中國家實施政治、經濟控制的一種新手段，將其批判為「新殖民主義」。【補充在拉美國家特別盛行的「依賴理論」】
5. 總結起來，二戰之後，國際援助已成為一種重要的國際現象，且普遍呈現以下幾種發展趨勢：
 - (1) 由於富國與窮國之間經濟發展的不平衡及差距更為擴大，窮國更加依賴富國的經濟援助成為必要。
 - (2) 國際社會中具優勢地位的國家，力圖藉由國際援助的政策及手段來實現本國的戰略目標及利益最大化。
 - (3) 發達國家向發展中國家提供各種形式援助，固然有助於發展中國家經濟社會的發展，但同時也基於有利自身發展的考量。

二、當前國際援助的特點及發展趨勢【黃梅波、王璐、李菲瑜,2007】

(一) 當代國際援助的現況及特點

1. 經濟合作與發展組織發展援助委員會 OECD/DAC 之成員國為主要的援助國家。從雙邊援助看，雙邊援助約占官方發展援助 ODA 的 70%，而 ODA 類的雙邊援助大部分由 DAC 成員國提供（即美、日及歐洲主要國家）。但中國大陸及南韓的捐助逐漸提高，其中中國大陸已自 2001 後成為第三大糧食援助國。
2. DAC 國際援助的總規模仍有所上升。(1) 總規模上升；(2) 帶有特殊性目的贈款如技術合作、人道主義援助、應付緊急事件及債務減免都呈成長；(3) 私人資金的比重大幅增加，官方援助占總援助之比例逐年遞減。
3. 國際援助的結構及方式發生變化。(1) 官方發展援助 ODA 在對象及地區上仍呈現出集中於貧困國家及地區趨勢（撒哈拉以南非洲及中東地區）；(2) 官方發展援助 ODA 在部門分佈中，社會公共基礎設施已成為重要領域，人道主義援助比例亦增加，生產部門反而下降；(3) 國際援助主要透過人道主義、債務減免及發展項目等三種形式進行。
4. 政治色彩日益濃厚，附加條件日益增多。OECD/DAC 承擔發達國家對外援助的協調及監督作用，在運作過程中逐漸形成一些援助的標準及原則，例如良好的國家治理（Good Governance）、人權、民主等原則已成為主要的衡量基礎，對外援助已成為西方國家將本國價值與社會力量投射到海外的過程；
5. 特殊性目的組織（Special Purpose Vehicles）出現及快速發展。除傳統性國際組織之外，新的組織相繼成立及發展，如對抗愛滋病、肺結核及瘧疾、環境保護類組織。

(二) 國際援助體系的變革

1. 「千禧年發展目標」：2000.9 在聯合國總部舉行的千禧年首腦會議，189 國家及地區元首及政府首長就消除貧窮、饑餓、疾病、文盲、環境惡化及婦女等，商定一套既有時限也能夠測量的目標及指標，統稱「千禧年發展目標」。
 - (1) 千禧年發展目標包括 8 個總目標：消滅極端貧窮及饑餓；普及小學教育；促進兩性平等及賦與婦女權利；降低兒童死亡率；改善產婦保健；愛滋病、瘧疾及其他疾病對抗；確保環境可持續發展；全球合作促進發展。
 - (2) 多數目標是依據 1990 年代的全球局勢制訂，並限定到 2015 年實現。
2. 「巴黎宣言」：為期提高國際援助的質量（亦即「有效援助」問題），2005.3 在巴黎 100 多個援助國與受援國舉行的關於有效援助的高層會議，最後由 61 個多邊和雙邊援助者，56 個受援國及 14 個 NGO 組織共同簽署了「巴黎有效援助宣言」。「巴黎有效援助宣言」的目標是透過提高發展援助的效率及效果，讓大型發展援助符合受援國的具體需要，強調結果導向管理與雙方的誠信合作。

(三) 國際援助發展趨勢

1. 國際援助資金總額將會持續上升；
2. 國際援助結構將逐漸走向協調和聯合；
3. 多邊援助機構作用將有所提高；
4. 受援國在國際援助體系的作用將得到加強（受援國將有參與發言權）；
5. 公民社會組織（CSO）及非政府組織在國際援助中的作用及影響力與日俱增。

※ 閱讀文章：國際援助的動機及目的

1. 國際援助的政治經濟面向（R6）、國際援助與發展（B&M1）、國際援助與政治民主（B&M3）；
2. 國際援助的道德（慈善或義務）（R8）、道德基礎（B&M4）；
3. 援助發展中國家的動機（R23）；
4. 從雙邊走向多國籍援助模式（R4,5）。